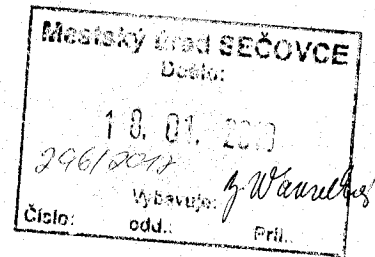




*dovolená VPVS*

**OKRESNÁ PROKURATÚRA TREBIŠOV**  
**Jána Husa 1925/15, 075 01 Trebišov 1**

Mesto Sečovce  
Nám. sv. Cyrila a Metoda 43/27  
078 01 Sečovce



Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 208/17/8811-5

Vybavuje  
JUDr. Katarína Krausová

Trebišov  
15.01.2018

Vec

**Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 2/2018 Požiarne poriadok Mesta Sečovce**

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trebišov podľa § 22 ods. 1 písm. a/ a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o prokuratúre") podáva

**protest prokurátora**

proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 2/2018 Požiarne poriadok Mesta Sečovce, ktoré bolo prijaté na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 13.12.2017,

lebo ním bol porušený § 6 ods. 1, 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obecnom zriadení").

Podľa § 23 ods. 2 písm. f/ zákona o prokuratúre **navrhujem všeobecne záväzné nariadenie zrušiť ako nezákonné.**

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť

všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

### **O d ô v o d n e n i e :**

Mestské zastupiteľstvo Mesta Sečovce na rokovaní 13.12.2017 prijalo podľa § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g/ zákona o obecnom zriadení, v zmysle zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon "o ochrane pred požiarmi") v nadväznosti na § 36, § 37 vyhlášky Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii v znení neskorších predpisov, § 7 Štatútu mesta a v súlade s uznesením mestského zastupiteľstva č. 76/2017 Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2018 Požiarneho poriadku Mesta Sečovce (ďalej len "VZN").

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trebišov na základe podnetu JUDr. Mgr. Pavla Pachníka preskúmala zákonnosť daného VZN.

V tejto súvislosti bolo zistené, že návrh VZN bol zverejnený 28.11.2017. VZN bolo schválené na rokovaní mestského zastupiteľstva 13.12.2017, ktorého sa zúčastnilo 10 poslancov. Poslanecký zbor pozostáva z 12 poslancov. Prítomní poslanci hlasovali za prijatie VZN. VZN bolo vyvesené 20.12.2017. Účinnosť nadobudlo 04.01.2018.

Proces prijatia VZN bol v súlade s § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého obecné zastupiteľstvo rokuje vždy v zbore. Spôsobilé rokovať a uznávať sa je vtedy, ak je prítomná nadpolovičná väčšina všetkých poslancov. Na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Ak obecné zastupiteľstvo nie je spôsobilé rokovať a uznávať sa, starosta zvolá do 14 dní nové zasadnutie.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa čl. 2 ods. 3 Ústavy SR každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Podľa čl. 13 ods. 1 Ústavy SR povinnosti možno ukladať a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd, b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.

Podľa čl. 13 ods. 2 Ústavy SR medze základných práv a slobôd možno upraviť za podmienok ustanovených touto ústavou len zákonom.

Podľa čl. 68 Ústavy SR vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 veta prvá Ústavy SR pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 1 ods. 1 zákona o ochrane pred požiarmi tento zákon upravuje podmienky na ochranu života a zdravia fyzických osôb, majetku a životného prostredia pred požiarmi a ustanovuje pôsobnosť orgánov štátnej správy a obcí na úseku ochrany pred požiarmi a hasičských jednotiek pri vykonávaní záchranných prác pri nežiaducich udalostiach.

Podľa § 1 ods. 2 zákona o ochrane pred požiarmi tento zákon ďalej upravuje

- a) povinnosti ústredných orgánov štátnej správy a ďalších ústredných orgánov (ďalej len „ústredné orgány“), obcí, právnických osôb, fyzických osôb-podnikateľov a fyzických osôb na úseku ochrany pred požiarmi,
- b) požiadavky na odbornú prípravu a odbornú spôsobilosť na výkon činností na úseku ochrany pred požiarmi,
- c) výkon štátnej správy na úseku ochrany pred požiarmi,
- d) druhy hasičských jednotiek, ich zriaďovanie a povinnosti pri zdolávaní požiarov a vykonávaní záchranných prác,
- e) poskytovanie pomoci pri zdolávaní požiarov,
- f) úlohy Dobrovoľnej požiarnej ochrany Slovenskej republiky (ďalej len „Dobrovoľná požiarňa ochrana“) a iných občianskych združení na úseku ochrany pred požiarmi,
- g) sankcie za porušovanie povinností vyplývajúcich z predpisov o ochrane pred požiarmi.

Podľa § 15 ods. 1 zákona o ochrane pred požiarmi obec je povinná

- a) podieľať sa v rozsahu svojej pôsobnosti na vytváraní podmienok na plnenie úloh ochrany pred požiarmi u právnických osôb, ktoré zriadila,
- b) zriadiť dobrovoľný hasičský zbor obce na zdoľávanie požiarov a vykonávanie záchranných prác, ak ďalej nie je ustanovené inak; udržiavať jeho akcieschopnosť a zabezpečovať jeho materiálno-technické vybavenie,
- c) zabezpečovať odbornú prípravu dobrovoľného hasičského zboru obce,
- d) vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce,
- e) zabezpečiť výstavbu a údržbu hasičskej stanice alebo hasičskej zbrojnice, zabezpečiť zdroje vody na hasenie požiarov a udržiavať ich v použiteľnom stave, zriadiť ohlasovňu požiarov a ďalšie miesta, odkiaľ možno ohlásiť požiar,
- f) označovať a trvalo udržiavať voľné nástupné plochy a prístupové komunikácie, ktoré sú súčasťou zásahových ciest, na vykonanie hasiaceho zásahu hasičských jednotiek,
- g) plniť úlohy právnickej osoby a fyzickej osoby-podnikateľa ustanovené týmto zákonom vo vzťahu k vlastnému majetku,
- h) vykonávať preventívno-výchovnú činnosť.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o ochrane pred požiarmi podrobnosti o dokumentácii obce na ochranu pred požiarmi, jej druhoch, obsahu a o spôsobe vypracovania a o označovaní nástupných plôch a prístupových komunikácií ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o ochrane pred požiarmi orgány štátnej správy na úseku ochrany pred požiarmi sú: a) ministerstvo, b) krajské riaditeľstvo, c) okresné riaditeľstvo.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o ochrane pred požiarmi obec vykonáva štátnu správu na úseku ochrany pred požiarmi v rozsahu ustanovenom v tomto zákone.

Podľa § 23 ods. 1 zákona o ochrane pred požiarmi obec a) vykonáva preventívne protipožiarne kontroly, b) rozhodnutím ukladá opatrenia na odstránenie nedostatkov, ktoré môžu viesť k vzniku požiaru alebo k sťaženiu záchrany osôb a majetku a kontroluje plnenie týchto opatrení, c) rozhoduje o vylúčení vecí z používania, d) určuje veliteľa zásahu.

Podľa § 23 ods. 2 zákona o ochrane pred požiarmi podrobnosti o obsahu a o lehotách vykonávania preventívnych protipožiarnych kontrol ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.

Podľa § 24 ods. 1 zákona o ochrane pred požiarmi účelom preventívnych protipožiarnych kontrol podľa § 23 je preverovanie dodržiavania povinností ustanovených v tomto zákone a) v objektoch právnickej osoby a fyzickej osoby-podnikateľa, v ktorých nevykonáva štátny požiarový dozor podľa § 25 ods. 1 písm. a) a h) okresné riaditeľstvo, b) v rodinných domoch okrem bytov, obytných domoch okrem bytov a v iných stavbách vo vlastníctve alebo v užívaní fyzických osôb.

Podľa § 24 ods. 2 zákona o ochrane pred požiarmi obec vytvára na vykonávanie preventívnych protipožiarňch kontrol kontrolné skupiny obce, do ktorých zaraďuje fyzické osoby s ich súhlasom, pričom prihliada najmä na ich odborné predpoklady. Obec ustanovuje vedúceho kontrolnej skupiny obce po prerokovaní s Dobrovoľnou požiarnou ochranou a s inými občianskymi združeniami na úseku ochrany pred požiarmi a zabezpečuje ich školenie.

Podľa § 24 ods. 3 zákona o ochrane pred požiarmi obec upozorňuje prostredníctvom kontrolných skupín obce pri vykonávaní preventívnych protipožiarňch kontrol fyzické osoby a príslušných zamestnancov právnickej osoby a fyzickej osoby-podnikateľa na zistené nedostatky, požaduje ich odstránenie bez zbytočného odkladu a na tieto účely poskytuje potrebné informácie a vysvetlenia. Nedostatky, ktoré nemožno odstrániť bez zbytočného odkladu, kontrolné skupiny obce oznamujú obci, ktorá rozhodnutím uloží lehoty na odstránenie nedostatkov.

Podľa § 36 Vyhlášky dokumentáciu obce o ochrane pred požiarmi tvoria

- a) požiarny poriadok obce,
- b) dokumentácia o dobrovoľnom hasičskom zbore obce,
- c) zoznam objektov a priestorov, v ktorých sa vykonávajú preventívne protipožiarne kontroly,
- d) oznámenia o nedostatkoch zistených pri vykonávaní preventívnych protipožiarňch kontrol a rozhodnutia obce s uložením lehoty na odstránenie nedostatkov vrátane rozhodnutí obce o vylúčení vecí z používania,
- e) plány preventívnych protipožiarňch kontrol,
- f) zoznamy členov kontrolných skupín.

Podľa § 37 ods. 1 Vyhlášky požiarny poriadok obce upravuje organizáciu ochrany pred požiarmi v obci a obsahuje

- a) úlohy orgánov obce a osôb poverených zabezpečovaním ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach,
- b) povinnosti na úseku ochrany pred požiarmi určené so zreteľom na miestne podmienky,
- c) údaje o početnom stave a vybavení dobrovoľného hasičského zboru obce,
- d) prehľad zdrojov vody na hasenie požiarov,
- e) zoznam ohlasovní požiarov a spôsob vyhlásenia požiarneho poplachu v obci,
- f) spôsob zabezpečenia ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach v dennom a nočnom čase so zreteľom na zdolávanie požiaru,
- g) výpis z požiarneho poplachového plánu okresu,
- h) prehľadný situačný plán obce a jej príľahlých častí s popisom názvov ulíc, čísiel domov a zakreslením funkčných hydrantov a nástupných plôch.

Podľa § 37 ods. 2 Vyhlášky požiarny poriadok obce sa udržiava v súlade so skutočným stavom a dopĺňa sa podľa potreby na základe poznatkov získaných pri zdolávaní požiarov a po vykonaní taktického cvičenia.

Podľa § 37 ods. 3 Vyhlášky požiarny poriadok obce sa umiestňuje na prístupnom mieste a zverejňuje sa spôsobom obvyklým v obci.

Podľa § 37 ods. 4 Vyhlášky nástupné plochy sú trvalo viditeľne označené podľa osobitného predpisu a tabuľkou s nápisom POZOR, NÁSTUPNÁ PLOCHA PRE VOZIDLÁ HASIČSKÝCH JEDNOTIEK.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce, ktorým sú riešené otázky týkajúce sa obce ako celku alebo osobitne jej obyvateľov alebo upravujúce právne vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jej území a to tak na úseku prenesenej štátnej správy ako aj územnej samosprávy.

Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia. Nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Vo veciach v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanovených zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podmienky na ochranu života a zdravia fyzických osôb, majetku a životného prostredia pred požiarmi ako aj pôsobnosť orgánov štátnej správy a obcí na úseku ochrany pred požiarmi a hasičských jednotiek pri vykonávaní záchranných prác pri požiaroch, živelných pohromách a iných mimoriadnych udalostiach ustanovuje zákon o ochrane pred požiarmi. Tento zákon zároveň upravuje oprávnenia a povinnosti obcí na úseku ochrany pred požiarmi. **Na úseku ochrany pred požiarmi obec vykonáva štátnu správu v rozsahu ustanovenom v tomto zákone. V tejto oblasti teda obec realizuje svoju právomoc obce na úseku preneseného výkonu štátnej správy.**

Zverenie určitej časti štátnej správy zákonom obci ešte samo osebe nezakladá právomoc obce vydávať v tejto oblasti štátnej správy všeobecne záväzné nariadenia. K tomu je potrebné výslovné zákonné zmocnenie na vydávanie všeobecne záväzných nariadení v danej oblasti štátnej správy (Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky, sp. zn. III. ÚS 1/2000, z 25 mája 2000 zverejnený v Zbierke zákonov Slovenskej republiky pod č. 174/2000).

Takéto zákonné zmocnenie neexistuje, a teda mesto nebolo oprávnené Požiarny poriadok mesta vydať formou VZN. Preto je VZN č. 2/2018 v rozpore so zákonom o požiarnej ochrane, vyhláškou a § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Obec je povinná vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce. Dokumentáciu obce o ochrane pred požiarmi tvoria okrem iných aktov aj požiarny poriadok obce. **Požiarny poriadok obce však nemôže obec vydať formou všeobecne záväzného nariadenia, nakoľko nato nemá zákonné zmocnenie.**

Vychádzajúc z princípu právneho štátu, podľa ktorého zákon platí pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj obce a mestá, si vytvárali akési od štátnej moci nezávislé právo.

**S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je podanie protestu prokurátora dôvodné.**



JUDr. Katarína Krausová  
prokurátorka