



Zverejnené : 03.07.2015

**Súbor uznesení – pozastavený výkon
z V. zasadnutia
Mestského zastupiteľstva v Sečovciach
konaného dňa 24.06.2015**

Pozastavený výkon - UZNESENIE č. 66/2015 z 24.06.2015

**Pozastavujem výkon uznesenia v zmysle ustanovenia § 13 odsek 6 zák. 369/ 1190 Zb.
o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov**

Návrh zásad hospodárenia s majetkom mesta Sečovce

Mestské zastupiteľstvo v Sečovciach

na základe ustanovenia § 9 odsek 1 zákona č.138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov s použitím ustanovenia § 8 a § 11 ods. 4 písm. a) zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

schvaľuje

ZÁSADY HOSPODÁRENIA S MAJETKOM MESTA SEČOVCE na základe predloženého návrhu.

Odôvodnenie pozastavenia :

Všeobecne záväzné nariadenie obce (ďalej iba „VZN“) podľa § 6 ods. 1 zák. č. 369/2990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej iba „ZOZ“) je normatívny právny akt obce, ktoré sa vzťahuje na neurčitý počet prípadov rovnakého druhu a smeruje navonok voči adresátom verejnej správy t. j. nepodriadeným fyzickým a právnickým osobám v externých administratívnoprávnych vzťahoch. VZN nerieši konkrétny prípad, ale celé skupiny prípadov, je určený na opakované používanie, má všeobecnú povahu. Na druhej strane uznesenia obecného zastupiteľstva sa dotýkajú právneho postavenia určitého subjektu t. j. práv, povinnosti a oprávnených záujmov konkrétnej fyzickej či právnickej osoby a smerujú do vnútra vzťahov. Ide o individuálne právne akty, medzi ktoré nepochybne patria Zásady hospodárenia s majetkom obci. Niet najmenšieho dôvodu, aby sa Zásady hospodárenia s majetkom mesta Sečovce prijímali vo forme VZN a to z viacerých dôvodov:

1. VZN upravuje zásadné vzťahy navonok voči určitej skupine.
Individuálny právny akt upravuje zásadné vzťahy do vnútra (deľba kompetencií).
2. VZN je normatívny akt tzn. že akákoľvek drobná legislatívna zmena vyvoláva zákonite potrebu vydania nového VZN
3. Návrh Zásad hospodárenia mesta Sečovce vo forme VZN zo dňa 24.6.2015 je nezákonný a to:
 - 3.1. Delenie kompetencií medzi Mestským zastupiteľstvom v Sečovciach /MsZ/ a primátorom je v rozpore so zákonom č. 138/1991 Zb. v článku 5 bod 1 písm. l.), z.); bod 2 písm. a.), b.), článok 15 bod 2 písm. a.), b.) bod 4 písm. a.), b.) bod 6, článok 16 bod 3 písm. a.), b.), článok 17 bod 2 písm. a.), b.)
 - 3.2. Delenie kompetencií medzi MsZ a primátorom je v rozpore s Obchodným zákonníkom v článku 8 bod 3,4,5,7 a 9.



Primátor mesta Sečovce



Obec vykonáva samosprávu v rozsahu §4 ods. 3 ZOZ. Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä sú mu vymedzené kompetencie v §11 ods. 4 ZOZ. Kompetencie starostu /primátora/ sú stanovené v §13 ods. 4, 5, 6 ZOZ. Do výhradnej kompetencie MsZ patrí určovať Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a majetkom štátu, ktorý obec užíva, schvaľovanie najdôležitejších úkonov týkajúcich sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním. Ide o kompetencie MsZ v majetkovej oblasti do ktorej určite nepatria body 2 až 10 článku 8 návrhu VZN. Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce /mesta/ vo svojej podstate predstavuje interný správny akt obce, ktorý z hľadiska dominantného vnútroorganizačného charakteru je potrebné prijímať formou jednoduchého uznesenia MsZ a nie formou VZN. Zákon o majetku obce v §9 ods. 1 obsahuje minimálny rozsah Zásad hospodárenia s majetkom, preto je potrebné upraviť Zásady podrobnejšie vo forme uznesenia, pričom je nevyhnutné rešpektovať kogentné stanovenú deľbu právomocí pri nakladaní a hospodárení s majetkom mesta. Kompetencia MsZ pri nakladaní s majetkom mesta podľa zák. 138/1991 Zb. je daná v §9 ods. 2. Podľa §13 ods. 4 písm. e.) ZOZ starosta /primátor/ rozhoduje vo všetkých veciach správy obce /mesta/, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom vyhradené obecnému zastupiteľstvu (MsZ). V danom prípade platí zákonná úprava zák. č. 138/1991 Zb., kde o výnimke podľa § 9a ods. 8 písm. d.) a podľa §9a ods. 9 písm. a.) je daná právomoc primátorovi a nie MsZ. Výklad §9 ods. 2 písm. d.) zák. č. 138/1991 Zb. je taký, že MsZ schvaľuje prevody vlastníctva hnutel'ného majetku obce nad hodnotu 3500€. Stanovenie hodnoty do 500€ v návrhu VZN je nezákonné. Návrh VZN v rámci delenia kompetencií v prípade jeho prijatia zablokuje činnosť Mesta pri hospodárení s majetkom a prijatie návrhu odporuje §7 ods. 1, 2 zák. č. 138/1991 Zb.

Článok 8 návrhu VZN je v rozpore s ust. § 125 ods. 1 OBZ a § 132 ods. 1 OBZ.

Podľa §10 ods. 1 v spojitosti s ust. § 24 ods. 1,2 ZOZ orgánmi mesta sú MsZ a primátor mesta. Rozhodovacia právomoc MsZ je v ust. §11 ods. 4 ZOZ. vymedzená pozitívne t. j. MsZ rozhoduje v rámci svojej výhradnej kompetencie iba v rozsahu vymedzenom v ust. §11 ods. 4 ZOZ. Rozhodovacia právomoc primátora je v §13 ods. 4 písm. e) ZOZ. vymedzená negatívne t. j. primátor rozhoduje vo všetkých veciach správy mesta, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom mesta vyhradené MsZ. Kompetencia MsZ vo vzťahu voči primátorovi a naopak nie je daná alternatívne a tiež nie je založená na princípe podriadenosti a nadriadenosti. Obidva orgány mesta sú si navzájom rovnocenné a konajú v rozsahu im danej výlučnej právomoci. Prekročenie právomoci resp. rozhodnutie vo veci, ktoré neprináleží orgánu mesta, ktorý vo veci rozhodol vyvoláva dôsledky absolútnej neplatnosti právneho úkonu vykonaného týmto orgánom mesta.

Z ustanovenia § 11 ods. 4 písm. l) ZOZ. nevyplýva, aby do kompetencie MsZ patrilo oprávnenie rozhodnúť o zmene pôsobnosti valného zhromaždenia v obchodných spoločnostiach založených mestom Sečovce.

Valné zhromaždenie spoločníkov je najvyšším orgánom spoločnosti. Právomoci valného zhromaždenia sú taxatívne vymenované v ust. § 125 ods. 1 OBZ. Jedná sa o kogentné ustanovenie, a ani spoločenská zmluva alebo stanovy nemôžu tieto právomoci obmedziť.

Ak má spoločnosť jediného spoločníka, vykonáva tento spoločník pôsobnosť valného zhromaždenia (§ 132 ods. 1 OBZ) a všetky rozhodnutia musia mať písomnú formu. Rozhodnutie jediného spoločníka (právnická osoba), vykonávajúceho pôsobnosť valného zhromaždenia, vykonáva spoločníkov štatutárny orgán. Menom právnickej osoby konajú iba štatutárne orgány, resp. nimi splnomocnené osoby (§ 13 OBZ).

Dcérske spoločnosti Mesta sú jednoosobovou spoločnosťou a jej jediným spoločníkom a zakladateľom je Mesto Sečovce. Jeho najvyšším výkonným orgánom je primátor mesta. Na



Pr im á t o r m e s t a S e č o v c e



jeho postavenie sa vzťahujú ustanovenia o primátorovi (§ 24 ods. 2 ZOZ). V zmysle § 13 ods. 5 ZOZ primátor je štatutárnym orgánom mesta a jeho právomoci sú špecifikované v ust. § 13 tohto zákona.

Podľa § 13 ods. 4 písm. e) ZOZ primátor mesta Sečovce rozhoduje o veciach správy mesta, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom mesta vyhradené MsZ. Odvolanie a menovanie členov štatutárných a kontrolných orgánov je vo výlučnej kompetencii primátora mesta Sečovce. Pojem „schvaľovať zástupcov obce“ do orgánov (štatutárných a kontrolných) v obchodných spoločnostiach a iných právnických osobách, kde je mesto zriaďovateľom nie je totožný s pojmom „vymenúvať a odvolávať“ riaditeľov v príspevkových a rozpočtových organizáciách na návrh primátora. Obchodný zákonník v prípadoch obchodných spoločností pôsobí ako lex specialis vo vzťahu k zákonu č. 369/1990 Zb. ako lex generalis, to znamená že úprava Obchodného zákonníka v §125 ods. 1 v spojitosti s ust. §132 a §13 ObZ má prednosť pred právnou úpravou podľa §11 ods. 4 písm. l.) ZOZ. Poukazujem na judikatúru – uznesenie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 5Obo/13/2008 zo dňa 11.12.2008 v prílohe. Článok 8 návrhu VZN je nezákonný. Obdobne neprináležia MsZ ďalšie kompetencie uvedené v článku 8 návrhu VZN.

Podľa §66 ObZ výkon funkcie štatutárneho orgánu v obchodnej spoločnosti nie je pracovnoprávnym vzťahom, ale obchodnoprávnym vzťahom (mandátna zmluva alebo zmluva o výkone funkcie).

V Sečovciach 03.07.2015

MVDr. Jozef Gamrát
primátor mesta v.r.